



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASR - 39

din 13.11.2014

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței acționând în temeiul art. 41 a Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 179 din 12.07.2013, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 220 din 27.09.2013,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobată prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013,

analizând nota examinatorilor privind notificarea măsurii de sprijin parvenită de la Primăria Municipiului Chișinău și materialele anexate,

A CONSTATAT:

Prin scrisoarea nr. 02-115/789 din 13.08.2014, în temeiul prevederilor Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012, pct. 22 a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, Primăria Municipiului Chișinău, a notificat măsura de sprijin ce a fost acordată S.A. „Apă – Canal Chișinău” în anul 2013.

Consiliul Concurenței prin scrisoarea nr. ASR 02/298-1247 din 29.08.2014, a solicitat Primăriei Municipiului Chișinău corectarea și completarea informațiilor cuprinse în Formularul general de notificare.

Prin scrisoarea nr. 47/3-10/431ies. din 24.09.2014, Primăria Municipiului Chișinău a prezentat Formularul general și special de notificare corectat și a transmis materiale informative suplimentare.

Consiliul Concurenței prin scrisoarea nr. ASR 02/343-1451 din 06.10.2014, a informat Primăria Municipiului Chișinău privind data recepționării notificării complete, care a devenit efectivă la data de 25.09.2014.

Ca măsură de sprijin, Consiliul Municipal Chișinău (în continuare CMC), în temeiul Deciziei sale cu privire la direcționarea dividendelor calculate de către S.A. ”Apă - Canal Chișinău” nr. 7/48 din 05.09.2013, a permis S.A. „Apă – Canal Chișinău” să utilizeze integral dividendele în sumă de (...) lei pentru anul 2012, calculate în favoarea CMC, în calitate de investiții pentru dezvoltarea întreprinderii, cu majorarea ulterioară a capitalului social.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea privind societățile pe acțiuni nr. 1134 din 02.04.1997, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 din 24.10.2002;
- Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006;
- Decizia CMC cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a municipiului și al întreprinderilor municipale nr. 10/20 din 22.10.2009;
- Decizia CMC cu privire la direcționarea dividendelor calculate Consiliului municipal Chișinău de către S.A. ”Apă - Canal Chișinău” nr.7/48 din 05.09.2013;

- Procesul – verbal nr. 25 al Adunării Generale ordinare anuale a acționarilor S.A. ”Apă – Canal Chișinău” din 29.04.2013;

- Procesul – verbal nr. 26 al Adunării Generale extraordinare a acționarilor S.A. ”Apă – Canal Chișinău” din 07.11.2013.

Luînd în considerare prevederile art. 47 alin. (2) lit. d) a Legii privind societățile pe acțiuni nr. 1134 din 02.04.1997, precum și Deciziei CMC nr.7/48 din 05.09.2013, în cadrul Adunării Generale extraordinare a acționarilor S.A. ”Apă-Canal Chișinău” din 07.11.2013 s-a hotărît de a repartiza o parte a profitului net pentru anul 2012 în valoare de (...) lei ca plata dividendelor în folosul unicului acționar – CMC.

Totodată, în baza Deciziei CMC nr. 7/48 din 05.09.2013, S.A. ”Apă – Canal Chișinău” a primit acceptul unicului acționar de a utiliza integral dividendele calculate acestuia în calitate de investiții pentru dezvoltarea întreprinderii, cu majorarea ulterioară a capitalului social.

Astfel, în cadrul Adunării Generale extraordinare a acționarilor S.A. ”Apă-Canal Chișinău” din 07.11.2013 s-a hotărît de a lansa emisiunea suplimentară de (...) acțiuni simple nominative, cu valoarea nominală de (...) lei fiecare, în valoare de (...) lei care a fost încheiată la 03.02.2014 prin înregistrarea și consemnarea în Registrul de stat al persoanelor juridice a modificărilor în actele de constituire ale persoanei juridice S.A. ”Apă – Canal Chișinău”.

În acest context, măsura de sprijin acordată S.A. ”Apă – Canal Chișinău” prezintă scutirea de la plata în bugetul municipal a dividendelor pentru anul 2012 în valoare de (...) lei.

S.A. ”Apă – Canal Chișinău” a fost fondată în anul 1997 prin reorganizarea Regiei „Apă Canal” în temeiul Hotărîrii Guvernului cu privire la măsurile de ameliorare a situației privind asigurarea agenților economici și a populației municipiului Chișinău cu apă potabilă și servicii canalizare nr. 599 din 01.07.1997. În temeiul Hotărîrii de Guvern cu privire la restructurarea gospodăriei de

alimentare cu apă și canalizare nr. 530 din 06.06.2000, întregul pachet de acțiuni a fost transmis CMC.

Activitatea de bază a S.A. „Apă – Canal Chișinău” constă în: dirijarea, exploatarea și întreținerea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizarea din mun. Chișinău și furnizarea serviciilor de captare, tratare și distribuire a apei potabile și industriale din raza Municipiului Chișinău, cât și în unele localități învecinate.

Totodată, pe lângă activitățile de bază, S.A. „Apă – Canal Chișinău” prestează și alte activități complementare cum ar fi branșarea/debranșarea de la rețea, reparația metrologică a contoarelor, eliberarea condițiilor tehnice, transport auto al apei și a apelor uzate, servicii de laborator.

S.A. „Apă - Canal Chișinău” este o entitate comercială, la autofinanțare, unicul acționar al S.A. „Apă – Canal Chișinău” fiind CMC, deținător a pachetului de 100% din acțiunile societății. S.A. „Apă – Canal Chișinău” își are sediul în mun. Chișinău str. Albișoara, nr. 38, MD-2005 și nu are filiale.

Rezultatele economico – financiare pe total activitate desfășurată de S.A. „Apă – Canal Chișinău”, pe baza datelor din bilanțurile contabile pentru perioada 2011-2013, sunt prezentate în tabelul nr. 1:

Tabelul 1

Situația economico-financiară a S.A. „Apă – Canal Chișinău” în perioada 2011-2013, mii lei:

Nr.	Indicatori	2010	2011	2012	Abatere 2012/2010, %
1	Cifra de afaceri	(...)	(...)	(...)	(...)
2	Profit brut	(...)	(...)	(...)	(...)
3	Profit net	(...)	(...)	(...)	(...)
4	Capital propriu	(...)	(...)	(...)	(...)
5	Total active	(...)	(...)	(...)	(...)

Sursa: Formularul de notificare, calculele CC

După cum reiese din tabelul 1, se apreciază pozitiv creșterea activelor totale în anul 2012 față de 2010 cu (...) %, precum și a capitalului propriu cu (...) %. Deși, cifra de afaceri în 2012 a scăzut față de 2011 cu (...) %, profitul brut a scăzut cu (...) %, fapt ce denotă majorarea cheltuielilor într-un ritm mai sporit, rezultând o micșorare și a profitului net cu (...) %.

În scopul stabilirii dacă o măsură de sprijin intră sub incidența Legii cu privire la ajutorul de stat nr.139 din 15.06.2012, aceasta trebuie să îndeplinească cumulativ patru condiții, conform art. 3, alin. (1) a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012.

Astfel, în cazul scutirii de la plata dividendelor a S.A. ”Apă – Canal Chișinău”, **măsura de sprijin are un caracter selectiv.**

Cit privește **condiția privind obținerea de către beneficiar a unui avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condilii normale de piață**, îndeplinirea acesteia trebuie examinată detaliat dat fiind posibilitatea adoptării de către furnizor a unei decizii asemănătoare unui investitor privat prudent în condiții similare, fapt care exclude existența unei măsuri de ajutor de stat.

Conform art. 47 alin. (2) lit. d) a Legii privind societățile pe acțiuni, profitul net poate fi utilizat pentru:

- a) acoperirea pierderilor din anii precedenți;
- b) formarea capitalului de rezervă;
- c) plata recompenselor către membrii consiliului societății și ai comisiei de cenzori;
- d) investirea în vederea dezvoltării producției;
- e) plata dividendelor;
- f) alte scopuri, în corespundere cu legislația și cu statutul societății.

Totodată, conform Deciziei CMC (care este și unicul acționar al S.A. ”Apă – Canal Chișinău”) cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net

anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a municipiului și al întreprinderilor municipale, nr. 10/20 din 22.10.2009, a fost stabilit că:

- Reprezentanții municipiului în consiliul societăților pe acțiuni și la adunarea generală a acționarilor vor promova adoptarea deciziilor privind distribuirea unei părți a profitului net, nu mai mica de 30% din valoarea acestuia, pentru plata dividendelor;

- În unele cazuri, cu acordul prealabil al fondatorului întreprinderii municipal, profitul net poate fi utilizat integral în calitate de investiții pentru dezvoltarea întreprinderii, cu capitalizarea obligatorie a acestuia (majorarea capitalului social).

Un investitor în economia de piață, dispune de prerogative de a lua decizii optime în vederea obținerii rezultatelor scontate, realizate fie pe termen scurt sau pe termen lung. Decizia unui investitor de a opta pentru o modalitate sau alta de utilizare a profitului net trebuie să fie justificată de raționamente care urmăresc obținerea celui mai mare beneficiu pentru acesta.

Deși S.A. ”Apă – Canal Chișinău” a înregistrat în anul 2012 un profit net de (...) lei, acesta nu avea o acoperire financiară. În special, au fost înregistrate venituri, dar nu și încasări, din activele primite cu titlu gratuit în valoare de (...) lei și din operațiuni în relație cu activele pe termen lung în valoare de (...) lei. În ceea ce privește profitul până la impozitare din activitățile operaționale, care a constituit (...) lei, nici acesta nu are acoperire financiară din cauza creanțelor inexigibile care au însumat (...) lei. Creanțele inexigibile țineau de diferența datelor din contoare la livrarea serviciilor corespunzătoare blocurilor de locuințe, prin intermediul gestionării acestora.

În cazul în care Adunarea generală a acționarilor avea să decidă repartizarea dividendelor unicului acționar, într-o formă care avea să genereze obligațiuni de plată, societatea pe acțiuni urma să fie impusă de a contracta credite, fapt care putea să agraveze situația economică-financiară a acesteia.

Totodată, societatea pe acțiuni, trebuia să se conformeze și să contribuie la realizarea eficientă a Programului edilitar de reparație capitală a străzilor din municipiul Chișinău. În lipsa unor mijloace financiare proprii necesare, societatea pe acțiuni urma să investească, de urgență, mijloace creditate pentru acest scop, astfel încât să nu fie perturbat graficul lucrărilor executate.

Astfel, în baza Deciziei CMC (unicul acționar al S.A. ”Apă – Canal Chișinău”) cu privire la direcționarea dividendelor calculate CMC de către S.A. ”Apă - Canal Chișinău” nr.7/48 din 05.09.2013 s-a decis utilizarea integrală de către S.A. ”Apă – Canal Chișinău” a dividendelor pentru anul 2012, în sumă de (...) lei, în calitate de investiții pentru dezvoltarea întreprinderii, cu majorarea ulterioară a capitalului social. În baza deciziei respective, la Adunarea generală extraordinară a acționarilor din 07.11.2013, s-a hotărât efectuarea unei emisii suplimentare de acțiuni în valoare de (...) lei cu modificarea ulterioară a statutului societății pe acțiuni.

Se constată că:

- furnizorul măsurii de sprijin a decis direcționarea dividendelor calculate pentru investiții în dezvoltarea S.A. „Apă – Canal Chișinău”. Totodată, valoarea totală a dividendelor redirecționate a fost capitalizată prin majorarea capitalului social al societății în urma unei emisii suplimentare de acțiuni la care s-a subscris unicul acționar – CMC;

- măsura dată de sprijin a urmărit ca scop interesul unicului acționar de a nu permite agravarea situației economico-financiare a S.A. ”Apă – Canal Chișinău” prin obligațiunea de distribuire a unei părți din profitul net obținut (neacoperit financiar) pentru plata dividendelor;

- măsura de sprijin a urmărit dezvoltarea în continuare a S.A. ”Apă – Canal Chișinău” în vederea realizării cu succes a obiectivelor trasate de către unicul acționar și anume: asigurarea premiselor pentru creșterea calității serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare, modernizarea infrastructurii respective,

reducerea sau limitarea creșterii costurilor de operare și a tarifelor pentru aceste servicii;

- modul de utilizare a dividendelor, și anume capitalizarea obligatorie acestora, a urmărit obținerea unui beneficiu măsurabil de către acționarul unic.

Reieșind din constatările expuse, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. a) a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria Municipiului Chișinău, privind scutirea S.A. "Apă – Canal Chișinău" de la distribuire a unei părți a profitului net obținut în anul 2012 pentru plata dividendelor în bugetul municipal, conform Deciziei Consiliului Municipal Chișinău nr. 7/48 din 05.09.2013, nu constituie ajutor de stat.
2. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.
3. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Plenului

Consiliului Concurenței

Viorica CĂRARE